

# 拡大 IFNet 総会からの提言

“洪水被害軽減に向けて”

主 催：国際洪水ネットワーク (IF-Net)  
日時・場所：2007年12月1日 13:30～18:00  
別府市社会福祉会館

## 1. 社会全体の取り組み

洪水被害拡大は様々な社会経済的要因と関連して生じていることから、被害拡大の主要因である無秩序な都市化や貧困問題、近年における世界の異常気象と気候変動等への適切なアプローチ無くして、問題解決を図ることは難しい。このため、国家からコミュニティーレベルに至るまで、適切や役割分担の下、社会全体としての洪水への対応能力向上を図る対策が不可欠である。

## 2. 構造物対策と非構造物対策の最適化

個別地域の状況に対応し、非構造物対策と投資効果の大きい構造物整備や既存施設の有効活用などの最適な組み合わせによる対応策を、地域社会の十分な理解の下、被害軽減効果を最大限に発揮させるよう、着実に展開する必要がある。

## 3. 避難行動に結びつく防災情報への取り組み

非構造物対策のひとつでもある、避難行動に結びつく防災情報への取り組みは、もっと重視されるべきであり、さらなる改善がなされるべきである。

というのは、災害による人的被害については、洪水・津波・土石流など水に起因する災害の場合、突然発生し予測が困難な地震に比べ、災害発生に至る過程で防災情報に対する適切な判断・行動により、これを回避することは可能であるはずである。

特に大河川の洪水では、豪雨の発生地域から離れた地域(国境を越えることを含む)でも大きな被害が発生するなど、広範囲に伝達される防災情報の持つ意味は極めて大きい。情報伝達体制自体の不備により、情報が適切に伝わらないケースが多い。短期的に人的被害軽減を図るためには、現在の情報提供体制を改善し、情報空白区域を解消するのが効果的であると考えられる。

また、防災情報が提供されていても、過去に被災経験が無い場合や、施設整備により安心感が生じている場合などでは、結果として適切な行動に結びつかない場合も多い。危険区域内の人々の避難行動に直接結びつく洪水予報・警報等の情報提供のあり方が検討されるべきである。

## Recommendation of IFNet “Towards Flood Disaster Reduction”

Conveners : International Flood Network (IF-Net)  
Date & Venue : 1 Dec. 2007 from 13:30 to 18:00 Hours  
Beppu city Social Welfare Hall

### 1. Approaches from Whole Society

Since flood disasters are increasing as a result of various socio-economic factors, it's difficult to solve the problems without suitable approach to the primary causes of disorderly urbanization, poverty, recent climatic change in the world and so on. Therefore under the suitable share of roles, approaches from whole society to raise resilience against floods are requisite.

### 2. Optimum Combination of Structural and Non-Structural Measures

In response to individual regional conditions, the optimum combination of Non-Structural and cost-beneficial Structural measures should be steadily developed with full support from the local communities so that they could have a maximum effect on disaster reduction.

### 3. The Measures towards Early Warning Leading to People's Evacuation

The Measures towards Early Warning Leading to People's Evacuation, which is one of Non-Structural Measures, should be respected more and pressed for further reforms to be made.

Because prevention of human losses linked to water-induced disasters such as floods, tsunamis and debris flows is possible if adequate actions based on correct judgment of early warning are taken before the likely disaster materializes. This is a sharp contrast to the case of earthquakes which are less predictable and occur momentarily.

Given that even those areas which are far from regions having heavy rainfall, domestic or sometimes cross-border, would suffer from flooding of big rivers, early warning of which is transmitted extensively bears a great significance. Such cases occur often, however, where inadequate information transmission failed to convey important disaster information properly. For reducing human loss in a short time, it will be efficient to improve and reinforce the current information transmission systems, leaving no zones uninformed.

Early warning doesn't necessarily lead to prompt evacuation in those areas without any experiences of past disasters or with relief generated by completed structural measures. The way of providing information leading to prompt evacuation in dangerous areas should be examined.